



Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Московской области



Факт-лист

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (часть 1 статьи 3).

Муниципальная преференция – это предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, муниципальных гарантий (пункт 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Порядок предоставления муниципальной преференции определен главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции, утвержденным приказом ФАС России от 16.12.2009 № 841.

В рамках возложенных полномочий по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Московское областное УФАС России выполняет функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, выдаче в случаях, указанных в Федеральном законе «О защите конкуренции», органам власти обязательных для исполнения предписаний, а также функции по привлечению к административной ответственности в установленном порядке за нарушения антимонопольного законодательства (статья 21 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции», в случае, если при осуществлении контроля за предоставлением и использованием государственной или муниципальной преференции антимонопольный орган в порядке, установленном федеральным антимонопольным органом, установит факты предоставления преференций в нарушение порядка, установленного статьей 20 настоящего Федерального закона, или несоответствие ее использования заявленным в заявлении целям, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, которому предоставлена такая преференция, федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, предоставившим такую преференцию, предписание о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав при условии, что государственная или муниципальная преференция была предоставлена путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав, либо предписание о принятии мер по прекращению использования преимущества хозяйствующим субъектом, получившим государственную или муниципальную преференцию, при условии, что государственная или муниципальная преференция была предоставлена в иной форме.

Пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержит запрет на предоставление муниципальной преференции в нарушение требований главы 5 указанного федерального закона.

Статистика обращений в Московское областное УФАС России с заявлениями о даче согласия на предоставление муниципальной преференции

количество поступивших заявлений	2012 год	2013 год	2014 год	на 20 мая 2015 года
	33	21	17	10

Статистика рассмотрения заявлений о даче согласия на предоставление муниципальной преференции

количество заявлений, по которым дано согласие антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции	2012 год	2013 год	2014 год	на 20 мая 2015 года
	18 (из них одно с ограничением, одно решение об отсутствии необходимости согласия антимонопольного органа)	14 (из них одно с ограничением)	14 (из них одно с ограничением)	2

Статистика нарушений органами местного самоуправления требований пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Статистические данные приведены в таблицах.

количество поступивших заявлений	2013 год	2014 год	на 20 мая 2015 года
	58	62	34
количество возбужденных дел о нарушении антимонопольного законодательства	2013 год	2014 год	на 20 мая 2015 года
	29	39	23
количество решений о признании нарушений в действиях органов власти	2013 год	2014 год	на 20 мая 2015 года
	26	36	16
количество выданных предписаний	2013 год	2014 год	на 20 мая 2015 года
	21	35	12
количество дел об административных правонарушениях	2013 год	2014 год	на 20 мая 2015 года
	24 (сумма наложенного штрафа 390 000 руб.)	29 (сумма наложенного штрафа более 435 000 руб.)	8 (сумма наложенного штрафа более 120 000 руб.)

Наибольшее количество заявлений о нарушении пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» поступает на действия (бездействие) органов власти при выборе управляющей организации по управлению многоквартирным домом.

Стоит отметить, что в порядке исполнения предписаний о принятии мер по возврату незаконно предоставленной муниципальной преференции хозяйствующими субъектами перечислено в бюджеты муниципальных образований более 50 млн. рублей, например в бюджеты городского округа Химки, городского округа Реутов Московской области.

Типовые нарушения органов власти:

1. Бездействие при осуществлении полномочий по проведению конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирным домом.
2. Принятие распорядительных актов о передаче многоквартирных домов в управление конкретного хозяйствующего субъекта (постановления, решения комиссий по чрезвычайным ситуациям).
3. Нарушение порядка предоставления земельных участков для жилищного строительства.
4. Нарушение порядка предоставления земельных участков для целей, не связанных с жилищным строительством.
5. Предоставление льгот по арендной плате хозяйствующим субъектам.

Правила подачи заявлений в Московское областное УФАС России:

Заявления и материалы о нарушении антимонопольного законодательства подаются в антимонопольный орган в соответствии с требованиями, установленными ст. 44 Закона «О защите конкуренции» и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 25.05.2012 № 339.

Заявление должно содержать следующие сведения:

- сведения о заявителе, в том числе:
 - для физического лица - фамилия, имя, отчество (при наличии), адрес места жительства;
 - для юридического лица - наименование юридического лица, адрес места нахождения;
- имеющиеся у заявителя сведения о лице, в отношении которого подано заявление;
- описание нарушения антимонопольного законодательства со ссылкой на нормативные правовые акты;
- существо требований, с которыми заявитель обращается;
- перечень прилагаемых документов.

Если заявителем является физическое лицо, то заявление должно быть подписано заявителем (уполномоченным лицом), если заявителем является орган власти или юридическое лицо, то заявление, материалы оформляются на бланке, подписываются заявителем (уполномоченным лицом) и скрепляются печатью.

Если заявитель не может предоставить документы, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства, ему необходимо в обращении указать причину невозможности их представления, а также сообщить предполагаемые лицо или орган, у которых документы могут быть

получены.

Все документы и сведения, указанные в заявлении, материалах, должны быть достоверными. Прилагаемые документы должны представлять собой оригиналы или копии оригиналов, заверенные подписью руководителя (уполномоченного лица) и печатью юридического лица (уполномоченного лица) или подписью физического лица (уполномоченного лица).

Коммерческая тайна, служебная тайна или иная охраняемая законом тайна, содержащаяся в документах, не может служить основанием для отказа в их предоставлении антимонопольному органу. При этом заявитель должен указать исчерпывающий перечень документов и сведений, составляющих коммерческую тайну (за исключением документов и сведений, которые не могут являться коммерческой тайной в соответствии с законодательством Российской Федерации), служебную или иную охраняемую законом тайну.

Заявление, материалы, а также прилагаемые к нему документы представляются на русском языке. В случае, если оригиналы документов составлены на иностранном языке, они представляются с заверенным переводом на русский язык с проставлением апостиля компетентного органа государства, в котором этот документ был составлен, за исключением случаев, когда апостиль не требуется в соответствии с международным договором Российской Федерации.

Заявление, материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства, подаются:

- в соответствующий территориальный орган по месту совершения нарушения либо по месту нахождения (жительства) лица, в отношении которого подается заявление, материалы;

- в ФАС России независимо от места совершения нарушения либо места нахождения (жительства) лица, в отношении которого подается заявление, материалы.

Пресс-служба Московского областного УФАС России